

Organ	Regionstyrelsen
Plats	Sammanträdesrum Mälaren, Regionhuset, Västerås
Tidpunkt	Tisdagen den 26 maj 2020, klockan 09.00
Ledamöter	Denise Norström (S), Ordförande Kenneth Östberg (S) Lena Johansson (S) Tommy Levinsson (S) Ulrika Spårebo (S) Shpetim Pirraku (S) Helena Hagberg (L), 1:e vice ordförande Barbro Larsson (C) Tomas Högström (M), 2:e vice ordförande Mikael Andersson Elfgren (M) Jenny Landernäs (M) Malin Gabrielsson (KD) Hans Jansson (V) Ingvar Jonsson (SD) Sven Fallgren (SD)
Ersättare	Johanna Skottman (S) Fehmi Paulus (S) Agne Furingsten (L) Magnus Ekblad (C) Håkan Freijd (M) Maria Dellham (M) Louise Eriksson (SD)
Övriga	Anders Åhlund, regiondirektör Håkan Wittgren, hälso- och sjukvårdsdirektör Fredrik Holst, ekonomidirektör Birgitta Carlsson, hr-direktör Maria Linder, regional utvecklingsdirektör Eva Lindahl, kommunikationsdirektör Agnetha Jonsson, förvaltningsdirektör Fastighet och service Annette Daneryd, utvecklingschef Förvaltningsledning HoS Mattias Damberg, områdeschef Nära vård gemensamt Liselott Sjöqvist, områdeschef Akutsjukvård Lars Öhman, förvaltningsdirektör Digitaliseringsstöd Fredrik Alm, administrativ chef Christina Ersson, mötessekreterare

1 Fastställande av föredragningslista

Förslag till beslut

1. Den preliminära föredragningslistan fastställs.

2 Föregående protokoll

Anmäls att protokoll från sammanträdet 2020-04-28 justerats i föreskriven ordning.

3 Justering

Förslag till beslut

1. Hans Jansson (V) utses att tillsammans med ordföranden justera dagens protokoll.

4 Nästa sammanträde

Förslag till beslut

1. Regionstyrelsens nästa ordinarie sammanträde ska äga rum onsdagen den 17 juni 2020.

5 Muntlig information

- Lägesrapport covid-19 - hälso- och sjukvård
- Lägesrapport covid-19 - näringsliv
- Delårsrapport 1 för Hälso- och sjukvårdsförvaltningen
- Delårsrapport 1 för Förvaltningen för digitaliseringsstöd
- Delårsrapport 1 för Regionala utvecklingsförvaltningen
- Delårsrapport 1 för Förvaltningen för fastighet och service
- Delårsrapport 1 för Regionkontoret
- Delårsrapport 1 för Region Västmanland
- Genomförandeplan för regional transportinfrastrukturplan

6 Samverkan med fackliga organisationer

Ärendena i föredragningslistan har behandlats enligt samverkansavtal.

Ärenden till Regionstyrelsen

7 Delårsrapport 1 för Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

RV200128

Bilaga 1

Delårsrapport 1 tom april 2020 redovisas.

Perioden har framförallt präglats av införandet av ny hälso- och sjukvårdsorganisation, tillgänglighetsåtgärder, uppstart av projekt kring Nära vård samt aktiviteter kring covid-19.

Pandemin har inneburit att omprioritering av utvecklingsaktiviteter skett där vissa projekt har pausats, andra skyndats på och nya har tillkommit akut. Mycket tid har åtgått till att ta fram nya rutiner och instruktioner relaterat till covid-19.

Året började med en stabil och fortsatt hög tillgänglighet gällande vårdgarantins 90 dagar för nybesök och operationer samt medicinsk bedömning i primärvården. Från

2020-05-26

mitten på mars har produktion och tillgänglighet minskat med anledning av epidemin. Fysiska besök har till viss del ersatts av telefonsamtal och digitala videobesök. Inom medicinsk diagnostik har produktionsvolymerna för ordinarie undersökningar minskat inom samtliga verksamhetsområden som en följd av Coronapandemin.

Inhyrningen av personal har sjunkit under perioden jämfört med föregående år. Sjukfrånvaron var initialt låg. I samband med epidemin sköt den i höjden. Medarbetare och verksamheten har visat stor flexibilitet och lojalitet i samband med de omställningar som de med kort varsel nödgats göra.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen prognostiserar ett sammanvägt helårsresultat på -67 miljoner kronor i ett intervall på +/- 50 miljoner kronor. Av detta underskott avser 400 miljoner kronor den i förvaltningsplanen ingående obalansen. Den samlade merkostnaden, samt uteblivna intäkter, kopplat till corona bedöms på helår motsvara ett underskott på -140 miljoner kronor. En tredje faktor som påverkar utfallet är förskjutning av effekter av åtgärdsprogrammet Ekonomi i balans (digitalisering, ombyggnationer m.m.) kopplade till corona.

Prognosen baseras på antagande om fortsatt hög påverkan av pandemin till och med sista augusti, samt att tillfällig schemaläggning för viss vårdpersonal med anledning av covid-19-situationen kvarstår september ut. Viss kvarvarande effekt av covid-19 bedöms påverka resultatet året ut.

Den nya hälso- och sjukvårdsförvaltningen är en sammanslagning av fyra förvaltningar varför jämförelser med föregående år ska tolkas med försiktighet.

Förvaltningen kommer i enlighet med beslut i regionstyrelsen § 119/20 att i samband med delårsrapport per augusti presentera en åtgärdsplan för ekonomi i balans.

Förslag till beslut

1. Förvaltningsdirektören för Hälso- och sjukvårdsförvaltningen får i uppdrag att noga följa effekterna av pandemin och att enligt beslut 2019-03-05 § 48 om regionövergripande arbete för en ekonomi i balans i möjligaste mån fortsätta arbetet för att uppnå balans mellan verksamhet och finansiering, och fortlöpande under året återrapportera utvecklingen till regionstyrelsen.
2. Förvaltningens delårsrapport till och med april läggs till handlingarna.

8 Delårsrapport 1 för Förvaltningen för digitaliseringsstöd

RV200128

Bilaga 2

Delårsrapport 1 till och med april 2020 redovisas.

Förvaltningen prognostiserar ett helårsresultat för år 2020 på +1 miljon kronor.

Förslag till beslut

1. Förvaltningens delårsrapport 1 2020 läggs till handlingarna.

9 Delårsrapport 1 för Regionala utvecklingsförvaltningen

RV200128

Bilaga 3

Delårsrapport 1 till och med april 2020 redovisas.

Förvaltningen prognostiserar ett helårsresultat för år 2020 på +3,3 miljoner kronor.

Förslag till beslut

1. Förvaltningens delårsrapport 1 2020 läggs till handlingarna.

10 Delårsrapport 1 för Förvaltningen för fastighet och service

RV200128

Bilaga 4

Delårsrapport 1 till och med april 2020 redovisas.

Förvaltningen prognostiserar ett helårsresultat för år 2020 på +0 miljoner kronor och eftersom budgeten är +3,6 mkr (avseende patientmat) innebär detta en budgetavvikelse med -3,6 miljoner kronor.

Prognosen inkluderar ett underskott för Kost med 3 miljoner kronor orsakat av minskad försäljning av patientmat pga covid-19. Budgetavvikelsen är -6,6 mkr.

Förslag till beslut

1. Förvaltningens delårsrapport 1 2020 läggs till handlingarna.

11 Delårsrapport 1 för Regionkontoret

RV200128

Bilaga 5

Delårsrapport 1 till och med april 2020 redovisas.

Förvaltningen prognostiserar ett helårsresultat för år 2020 på +12,8 miljoner kronor.

Förslag till beslut

1. Förvaltningens delårsrapport 1 2020 läggs till handlingarna.

12 Delårsrapport 1 för Program Nytt akutsjukhus

RV200128

Bilaga 6

Delårsrapport till och med april 2020 redovisas.

Arbetet med Program Nytt Akutsjukhus går i huvudsak planenligt. Avvikelsen är att planeringen av arbetet har fått anpassas till det faktum att verksamheterna inte kan delta i programmets arbete enligt den ursprungliga planeringen på grund av covid-19. Programmets totala omfattning, tidplan samt den indikativa totala budgeten kvarstår.

Under perioden har ett arbete pågått med att förbereda inför start av projektering av programmet i sin helhet. Ett antal kvarvarande frågeställningar efter den genomförda förstudien har utretts och ett antal beslut har fattats inom ramarna av programmets mandat. Programmet har genomfört de nödvändiga upphandlingarna av projekterande konsulter för att kunna starta projekteringen.

Projekteringen startade den 5 mars, där första delleveransen är en programhandling vilken är ett underlag för en programhandlingskalkyl.

Förvaltningen prognostiserar ett helårsresultat för år 2020 på +0 miljoner kronor

Förslag till beslut

1. Delårsrapport 1 för Program Nytt akutsjukhus läggs till handlingarna.

13 Fördelning av kostnader för nätläkare i primärvården - återrapport

RV200331

Bilaga 7

Regionstyrelsen beslutade 2020-03-03 § 44 att en återrapport av läget, med anledning av beslutet om fördelning av kostnader för nätläkare i primärvården, skulle ske vid regionstyrelsens sammanträde i maj.

Förslag till beslut

1. Återrapporten godkänns.

14 Finansiering av myggbekämpning i Nedre Dalälvsområdet

RV191884

Sammanfattning

Problemen med översvämningsmygg i Nedre Dalälvsområdet är väl känt. Efter snart 20 år med verksamhet på uppdrag av områdets kommuner och med stöd från regionala organ är verksamheten inte längre ett projekt utan en ordinarie uppgift för att säkerställa ett drägligt liv för de som bor och verkar i området.

Beskrivning av ärendet

Bilaga 8

Under flera år har finansieringen bestått av många olika projekt. Länsstyrelsen i Västmanland har under perioden 2017 - 2019 delfinansierat myggbekämpningen med 473 760 kr per år i 3 år, totalt 1 421 280 kr. Detta har finansierats via ett projekt med 1:1-medel och motfinansierats med motsvarande summa från Sala kommun.

Då verksamheten inte längre går att betrakta som ett projekt faller möjligheten till fortsatt 1:1-finansiering.

Nedre Dalälvens Utvecklings AB, NEDAB, inkom med en förfrågan till Region Västmanland om regionala medel 2019-11-15. NEDAB begäran hanterades av Regionstyrelsen 2019-12-17 i samband med beslut om fördelning av regionala utvecklingsmedel. Beslutet blev då att NEDAB ej skulle tilldelas medel utifrån budgeten för regionala utvecklingsmedel. NEDAB inkom därefter med en förnyad begäran 2020-03-24.

Verksamhetsmässiga/ekonomiska/juridiska konsekvenser och finansiering

För år 2020 efterfrågar NEDAB, 592 200 kronor för att bedriva verksamheten. Berörda kommuner, liksom Region Uppsala, Region Dalarna och Region Gävleborg bidrar med finansiering enligt tabell nedan.

Finansiering 2020 – kommuner och regioner	
Sandviken kommun	1 480 500 kr
Gävle Kommun	592 200 kr
Region Gävleborg	503 840 kr
Heby kommun	1 480 500 kr
Tierps Kommun	145 700 kr
Älvkarleby kommun	37 600 kr
Region Uppsala	575 000 kr
Region Dalarna	371 300 kr
Avesta Kommun	371 300 kr
Region Västmanland	592 200 kr
Sala Kommun	592 200 kr
Totalt:	6 742 340 kr

Under 2017 påbörjade NEDAB ett arbete med att se över finansieringsmodellen för att minska den administrativa bördan och öka effektiviteten. För närvarande pågår en momsutredning med Skatteverket huruvida myggbekämpningen ska vara momspliktig eller ej. Det sökta beloppet motsvarar kostnaden inklusive moms.

Någon annan leverantör av ovanstående tjänst bedöms inte finnas varvid detta är att betraktas som en direktupphandling av tjänst av NEDAB för år 2020.

Den totala budgeten för 2020 är preliminärt satt till 9 609 000 kr.

Hållbarhet

Miljöperspektiv

Miljökonsekvenserna finns tydligt analyserade och beskrivna i en Miljökonsekvensbeskrivning som NEDAB tagit fram och som bifogas ärendet (MKB 2020 - 2022).

Mänskliga rättigheter - prövning av barnens bästa

Myggbekämpningen bidrar till möjligheter för barn och ungdomar i det drabbade området att vistas utomhus under hela året.

Invånarperspektiv

Om bekämpning inte sker påverkar det såväl livskvaliteten för boende i området som möjligheten till en god besöksnäring och näringsverksamheter i övrigt.

Uppföljning

Som motprestation inkommer NEDAB med uppföljningsrapporter. Region Västmanland ser ett stort behov av att finna en långsiktig lösning på problematiken och kräver att NEDAB snarast bjuder in berörda aktörer, inklusive länsstyrelser och nationell nivå, till en dialog kring detta.

Förslag till beslut

1. Regionstyrelsen godkänner utbetalning av maximalt 592 200 kr (inklusive moms), från anslaget till regionstyrelsens förfogande för 2020, till NEDAB för myggbekämpning. Beloppet avser Västmanlands andel.

15 Nämndinitiativ om barnbokslut - återrapport*RV190804*

Bilaga 9 a

Malin Gabrielsson (KD) lämnade vid regionstyrelsens sammanträde 2019-04-24 nämndinitiativ med förslag om att ge regiondirektören i uppdrag att återkomma med förslag på hur barnbokslutet för 2019 ska kunna fokusera särskilt på barns psykiska hälsa och tillgång till vård.

Regionstyrelsen gav 2019-05-28 regiondirektören i uppdrag att bereda förslaget och återkomma med förslag till vidare handläggning.

Bilaga 9 b

En återrapport redovisas.

Förslag till beslut

1. Nämndinitiativet anses besvarat.

16 Nämndinitiativ om avgiftsfri parkering för vårdpersonal - beslut om handläggning*RV200627*

Bilaga 10

Tomas Högström (M) lämnade vid regionstyrelsens sammanträde 2020-04-28 nämndinitiativ med förslag om att Region Västmanlands egna personalparkeringar blir avgiftsfria under Coronakrisen under förutsättning att förmånsbeskattningen uteblir.

Förslag till beslut

1. Regiondirektören får i uppdrag att bereda frågan och återkomma med förslag till vidare hantering.

17 Nämndinitiativ om privata vårdgivares situation med anledning av covid-19 - beslut om handläggning*RV200626*

Bilaga 11

Tomas Högström (M) lämnade vid regionstyrelsens sammanträde 2020-03-01 nämndinitiativ med förslag om att regiondirektören ges i uppdrag att skyndsamt presentera en lägesbild av de privata vårdgivarna i Västmanland som har avtal med Region Västmanland behov i till följd av Covid-19 och återkomma med förslag på vad som kan göras för att öka deras möjligheter att klara av konsekvenserna av Covid-19.

Förslag till beslut

1. Regiondirektören får i uppdrag att bereda frågan och återkomma med förslag till vidare hantering.

18 Nämndinitiativ om folkrörelser och kulturliv efter covid-19-pandemin - beslut om handläggning
RV200625

Bilaga 12

Hans Jansson (V) lämnade vid regionstyrelsens sammanträde 2020-04-28 nämndinitiativ med förslag om att ge regiondirektören i uppdrag att skyndsamt i samverkan med i nämndinitiativet nämnda parter inleda en dialog i avsikt att tillsammans finna lösningar för att vi även fortsättningsvis ska ha en fungerande ideell/ kulturell sektor i länet.

Förslag till beslut

1. Regiondirektören får i uppdrag att bereda frågan och återkomma med förslag till vidare hantering.

19 Genomförandeplan för Regional transportinfrastrukturplan 2021 - 2029

RV180725

Bilaga 13

Sammanfattning

Genomförandeplanen ska visa hur den regionala transportinfrastrukturplanens medel ska användas under åren för att främja tillgänglighet för invånare och näringsliv samt ge förutsättningar för tillväxt.

Beskrivning av ärendet

Genomförandeplanen är en konkretisering av den regionala transportinfrastrukturplanen och utgår från dess ekonomiska förutsättningar. Revidering sker årligen där kalkyler uppdateras och nya åtgärder tillkommer. De ekonomiska ramarna skiljer sig från år till år då dessa fördelas av Trafikverket region öst mellan regionens fem ingående län. Beroende på investeringarna i respektive län ger detta en variation hur den faktiska tilldelningen per år blir. Under tolvårsperioden blir den totala summan 827 miljoner kronor enligt beslutad regional transportinfrastrukturplan för 2018 - 2029. Trafikverket står för verkställande av beslutad genomförandeplan.

Verksamhetsmässiga/ekonomiska/juridiska konsekvenser och finansiering

All finansiering sker via det statliga anslaget för regional transportinfrastruktur som hanteras av Trafikverket. Inga ekonomiska konsekvenser för Region Västmanland. Satsningar på infrastruktur kan ge positiva ekonomiska effekter genom effektivisering av trafiken, exempelvis satsningar på Bergslagspendeln.

Hållbarhet

Miljöperspektiv

De stora satsningar som görs på gång- och cykelinfrastruktur och kollektivtrafik bidrar till såväl bättre hälsa och jämställdhet som lägre miljöpåverkan.

Mänskliga rättigheter - prövning av barnens bästa

I infrastrukturprocessen tas barnens behov i beaktande och i de fall där barn blir direkt berörda förs dialoger med barn. Detta sker oftast med skolan som en mötesplats där pedagoger är en naturlig länk i processen.

Invånarperspektiv

I genomförandet av åtgärderna förs samråd med berörda intressenter och invånare utifrån lagstadgade processer. Beroende på åtgärdens omfattning ger detta olika

konsekvenser för enskilda individer, dock är åtgärderna som helhet positivt för regionens utveckling och invånarnas trafiksäkerhet.

Uppföljning

Uppföljning sker genom en skriftlig rapportering av Trafikverket varje vår, normalt sett under mars månad.

Förslag till beslut

1. Genomförandeplan för Regional transportinfrastrukturplan i Västmanlands län åren 2020 - 2029 godkänns.
2. Inkomna ansökningar för statlig medfinansiering godkänns för 2021 och 2022 enligt genomförandeplanens redovisning i avsnitt 7,1 om 11,8 miljoner kronor år 2021 och 1,7 miljoner kronor år 2022.
3. Medel avsätts enligt avsnitt 6.1.2 i genomförandeplanen för kommande ansökningar för statlig medfinansiering av större åtgärder, som resecentrum i Fagersta (2,5 miljoner kronor) och i Hallstahammar (15 miljoner kronor) samt gång- och cykelväg mellan Hökåsen-Tunbytorp (27 miljoner kronor).

20 Tillfälligt utökat ägaranslag till Almi Företagspartner Mälardalen AB

RV

Sammanfattning

Covid-19-krisen drabbar små och medelstora företag hårt och företagens starka likviditetsbehov bidrar till stort tryck på Almis kredithantering. Regionstyrelsen föreslås besluta om utökat ägaranslag till Almi Företagspartner Mälardalen AB för år 2020 med syfte att stärka upp Almi Mälardalens kredithantering med personella resurser och säkerställa en fungerande kreditförsörjning i länet.

Beskrivning av ärendet

För att undvika att livskraftiga företag slås ut till följd av konsekvenserna av coronapandemins spridning och för att säkerställa fungerande kreditförsörjning har regeringen fattat beslut om att förstärka Almi-koncernens lånefond med 3 miljarder kronor.

Vårt regionala Almibolag, Almi Mälardalen, befinner sig i dag i ett ansträngt läge med hög arbetsbelastning för att hantera den utökade lånefonden och den starka efterfrågan från små och medelstora företag på likvida medel från Almi. Det handlar om nya låneansökningar ur den förstärkta lånefonden, men ansökningar om amorteringsanstånd i befintlig lånestock har också ökat kraftigt.

Almi Mälardalen behöver extra finansiering under 2020 till personella resurser för att öka nyutlåningen och den ekonomiska rådgivningen till små och medelstora företag i Västmanlands län samt hantera förfrågningar från befintliga låntagare om anstånd ur befintlig lånestock.

Verksamhetsmässiga/ekonomiska/juridiska konsekvenser och finansiering

Regionstyrelsen föreslås besluta om ytterligare ägaranslag till Almi Mälardalen på 770 000 kronor för år 2020. Utöver dessa medel har 345 000 kronor beslutats från regionala projektmedel, 1:1-anlagen, för samma ändamål. Detta ger en total

finansiering för att säkerställa förstärkt kreditförsörjning och kredithantering på 1 115 000 kronor från Region Västmanland.

Den totala finansieringen för insatsen är 4 550 000 kronor. Almi Mälardalens övriga ägare Almi Moderbolag finansierar med 2 320 000 kronor och Region Örebro län med 1 115 000 kronor.

Idag är det årliga ägaranslaget 7 220 840 kr. Ytterligare ägaranslag med 770 000 kronor innebär att det för år 2020 blir totalt 7 991 000 kronor.

Hållbarhet

Miljöperspektiv

Ärendet medför inte några direkta miljökonsekvenser. I Almis utlåning och rådgivning till företag ingår hållbarhet, med miljöperspektivet inkluderat, för att bidra till en hållbar utveckling i företagen och samhället.

Mänskliga rättigheter - prövning av barnens bästa

Beslutet har ingen direkt påverkan på barn. Indirekt kan det påverka barn vars föräldrars ekonomiska situation underlättas, om de fortsatt kan vara sysselsatta i de företag som får ekonomiskt stöd genom insatsen som beslutet rör.

Invånarperspektiv

Insatsen ska bidra till att fler företag har nödvändig likviditet att klara den svåra ekonomiska situation de är i just nu som en konsekvens av coronavirusets spridning. Detta påverkar sysselsättningen i företagen och invånarnas möjlighet till arbete. Det påverkar också entreprenörer och företagsledares möjlighet till fortsatt driva konkurrensmässiga företag i länet.

Uppföljning

Som ägare i Almi Mälardalen har Region Västmanland en styrelsepost och följer upp Almis arbete i denna insats via styrelsens arbete och möten.

Förslag till beslut

1. Regionstyrelsen beslutar att utöka ägaranslaget till Almi Företagspartner Mälardalen AB med maximalt 770 000 kronor för år 2020. Det utökade ägaranslaget ska gå till att förstärka Almis personella resurser för kredithantering i form av nyutlåning, finansieringsrådgivning och anståndshantering till Västmanlands läns små och medelstora företag. Medel hämtas ur anslaget till regionstyrelsens förfogande 2020 under förutsättning att kostnaden inte ryms inom Regional Utvecklingsförvaltnings egen budget eller att extra medel inte erhålls från staten.

21 Yttrande över revisionsrapporten Löpande intern kontroll i administrativa rutiner, Regionstyrelsen

RV200430

- Bilaga 14 a Regionens revisorer har överlämnat revisionsrapporten Löpande intern kontroll i administrativa rutiner, Regionstyrelsen, till regionstyrelsen för yttrande.
- Bilaga 14 b Ett förslag till yttrande redovisas.

Förslag till beslut

1. Förslaget godkänns och överlämnas till regionens revisorer som regionstyrelsens yttrande.

22 Yttrande över revisionsrapporten Granskning av ägarstyrning - Tåg i Bergslagen AB

REV190013

Bilaga 15 a Regionens revisorer har överlämnat revisionsrapporten Granskning av ägarstyrning - Tåg i Bergslagen AB till regionstyrelsen för yttrande.

Bilaga 15 b Ett förslag till yttrande redovisas.

Förslag till beslut

1. Förslaget godkänns och överlämnas till regionens revisorer som regionstyrelsens yttrande.

23 Anmälningssärenden

- Bilaga 16 a) Protokoll från sammanträde med regionstyrelsens arbetsutskott 2020-04-15
- Bilaga 17 b) Protokoll från sammanträde med strategisk regional beredning 2020-04-03
c) Protokoll från sammanträde med Samordningsförbundet Västerås 2020-04-24
- Bilaga 18 d) Delårsrapport 1 för Intraprenad
- Bilaga 19 e) Delårsrapport 1 för Folkandvården Västmanland AB
- Bilaga 20 f) Tertialrapport nr 1 2020 Tåg i Bergslagen AB
- Bilaga 21 g) Månadsrapport april 2020 Tåg i Bergslagen AB
- Bilaga 22 h) Redovisning av regionernas krav på remiss i öppen vård – uppdatering nr 2 april 2020 (RV200572-2)
- Bilaga 23 i) Rekommendation om ersättningsregler för boende i samband med nationell högspecialiserad vård (NHV), meddelande från Sveriges Kommuner och Regioner nr 7/2020
- Bilaga 24 j) Tilläggsöverenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner om Ökad tillgänglighet i hälso- och sjukvården 2020, meddelande från Sveriges Kommuner och Regioner nr 8/2020
- Bilaga 25 k) God och nära vård - En reform för ett hållbart hälso- och sjukvårdssystem (SOU 2020:19), remiss från Socialdepartementet (HSF200173). Remissen besvaras vid sammanträdet 2020-09-01.
- Bilaga 26 l) Delbetänkandet Hälso- och sjukvård i det civila försvaret - underlag till försvarspolitisk inriktning (SOU 2020:23), remiss från Socialdepartementet (HSF200631). Yttrande har begärts senast 2020-08-10. Eftersom förlängs svarstid inte beviljas av departementet besvaras remissen enligt regionstyrelsens delegationsordning av styrelsens presidium.
- Bilaga 27 m) Strukturförändring och investering i hälso- och sjukvården - lärdomar från exemplet NKS (SOU 2020:15), remiss från Socialdepartementet (RV200683). Remissen besvaras vid sammanträdet 2020-09-29.
- Bilaga 28 n) Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län, remiss från Region Uppsala (RV200658). Remissen besvaras vid sammanträdet 2020-09-29.

Förslag till beslut

1. Anmälningsärendena läggs till handlingarna.

Ärenden till Regionfullmäktige

24 Delårsrapport 1 för Region Västmanland

RV200128

Bilaga 29

Delårsrapport 1 år 2020 för Region Västmanland redovisas. Rapporten beskriver utfallet till och med april månad 2020 samt en helårsprognos.

Årets första tertial har präglats av den pågående pandemin. Under årets inledning löpte uppdrag och aktiviteter inom målområdena huvudsakligen på enligt beslut och planer, men från månadsskiftet februari/mars har organisationen huvudsakligen fokuserat på att hantera konsekvenser av covid-19.

Verksamhetens resultat (före finansiella poster) för perioden uppgår till - 77 miljoner kronor. Det negativa resultatet är covid-19-relaterat och framförallt kopplat till minskade intäkter såväl gällande skatter, patientavgifter och biljettintäkter.

För helåret beräknas verksamhetens resultat (före finansiella poster) bli 0 miljoner kronor inom intervallet - 150 miljoner kronor till + 100 miljoner kronor. Bedömningen baserar sig på de prognoser verksamheterna lämnat samt en övergripande bedömning för övriga delar. Verksamhetens budgeterade resultat är 230 miljoner kronor.

Ersättningar från staten avseende covid-19 har i huvudsak prognostiserats på regionövergripande nivå. Staten fattar kontinuerligt beslut om nya krispaket till regionerna, och fler lär komma. Utifrån detta föreslås att regionfullmäktige ger regionstyrelsen mandat att fatta beslut om eventuella fördelningar av statsbidrag kopplade till pandemin till berörda nämnder/förvaltningar.

Resultat efter finansiella poster beräknas bli - 350 miljoner kronor för helåret. Underskottet är i huvudsak hänförligt till orealiserade förluster. Prognosen bygger på oförändrad börsutveckling resten av året. Den negativa börsutvecklingen är orsakad av pandemin. Budgeterat resultat efter finansiella poster uppgår till 176 miljoner kronor.

Enligt lagd prognos är balanskravsresultatet - 28 miljoner kronor vilket innebär att det långsiktiga målet enligt riktlinjen god ekonomisk hushållning, motsvarande 2 % av skatter och statsbidrag inte kommer att nås 2020.

Ett negativt balanskravsresultat innebär att såväl tidigare som tillkommande kostnadsreducerande åtgärder behöver ge effekt under 2020 för att undvika ett negativt resultat. Givet rådande förutsättningar, då fokus är på att hantera covid-19 situationen, kommer arbetet med kostnadsreducerande åtgärder för vissa verksamheter att förskjutas. Om balanskravet för ett visst räkenskapsår är negativt ska det i förvaltningsberättelsen anges när och på vilket sätt det negativa balanskravsresultatet ska regleras. Utifrån detta är det viktigt att nogsamt följa utvecklingen under hösten för eventuellt vidtagande av ytterligare åtgärder.

Förslag till beslut

1. Regionstyrelsen får i uppdrag att noga följa utvecklingen av pandemin och dess konsekvenser och vid behov vidta åtgärder för att säkerställa att balanskravet nås.
2. Regionstyrelsen ges mandat att fatta beslut om fördelningar av statsbidrag kopplade till pandemin till berörda nämnder/förvaltningar.
3. Delårsrapport 1 2020 för Region Västmanland läggs till handlingarna.

25 Regional utvecklingsstrategi för Västmanlands län, RUS 2030

RV

Bilaga 30

Sammanfattning

Samtliga regioner ska ta fram en regional utvecklingsstrategi (RUS). Det är ett uppdrag från regeringen som styrs av den statliga förordningen (2017:583) om regionalt tillväxtarbete. Region Västmanland har ansvaret för det regionala tillväxtarbetet i länet och ska "utarbeta och fastställa strategi för länets utveckling och samordna insatser för genomförandet av strategin".

Strategisk regional beredning rekommenderade vid sammanträdet 2020-04-03 § 22 regionen och länets kommuner att anta redovisat förslag till regional utvecklingsstrategi inklusive ett tillägg om covid-19-pandemiskonsekvenser för länet.

Beskrivning av ärendet

Den regionala utvecklingsstrategin (RUS) handlar om Västmanlands län och berör många viktiga områden för utveckling. Den är vägledande för utvecklingsarbetet hos fler aktörer. Strategin förhåller sig även till omkringliggande län, landet som helhet, Europa och övriga världen. RUS ingår i en struktur av styr- och policydokument i flera nivåer, från de globala hållbarhetsmålen och Agenda 2030 via nationella program och strategier till regional och kommunal nivå.

Strategin har arbetats fram i nära dialog med kommuner, länsstyrelsen, företrädare för näringsliv, kulturliv, utbildningsanordnare och civilsamhälle. Målområdena är valda utifrån de utmaningar som identifierats och de prioriteringar som gjorts i samverkan med länets aktörer. Till varje målområde har det identifierats delmål. Ur delmålen har även prioriterade delmål för Västmanlands län utpekats som extra angelägna att fokusera på, så vi når vår vision: Ett livskraftigt Västmanland genom hållbar utveckling.

Visionen uppnås genom arbete inom tre målområden som alla bidrar till en hållbar utveckling:

- Ett välmående Västmanland
- Ett tillgängligt Västmanland
- Ett nyskapande Västmanland med hållbar tillväxt

Invånarperspektiv

För att Västmanland ska utvecklas är det viktigt att länet upplevs som attraktivt så att människor vill bo och verka i länet och leva sina liv här, etablera företag eller komma på besök. Attraktivitet har olika betydelse beroende på vem man frågar. Arbetet måste därför riktas brett, så att alla tilltalas oavsett var i livet man är eller vilken bakgrund man har.

Verksamhetsmässiga/ekonomiska konsekvenser och finansiering

Den regionala utvecklingsstrategin, RUS 2030, är grunden för det regionala utvecklingsarbetet i Västmanland och stärker hela länets utveckling och hållbara tillväxt.

RUS fungerar styrande för Region Västmanlands verksamhet, vägledande för länsstyrelsen och länets kommuner och inspirerande för företag, lärosäten, folkhögskolor, kulturinstitutioner och civilsamhället. Inom ramen för det regionala utvecklingsansvaret hos Region Västmanland styr RUS de statliga regionala utvecklingsmedel som Region Västmanland hanterar och ligger till grund för prioriteringar av dessa.

Miljökonsekvenser

RUS vilar på hållbarhetsmålen i Agenda 2030. Genom att utgå ifrån och bidra till ekonomisk, social och ekologisk hållbarhet, tillsammans med den digitala omställningen, når vi vår vision: Ett livskraftigt Västmanland genom hållbar utveckling.

Uppföljning

I samband med att Region Västmanland tog fram RUS 2030 utvecklades ett uppföljnings- och lärandesystem i syfte att systematiskt kunna följa upp, utvärdera, reflektera och ompröva insatser såväl i arbetet med regional utveckling som Region Västmanlands egna roll i det arbetet. I uppföljnings- och lärandesystemet ingår lärandeplan, externt webbaserat uppföljningssystem och kommunikationsplan. Lärandeplanen innehåller de data som ska samlas in, vilka utvärderingar som ska göras samt vilka underlag som ska tas fram. Baserat på detta återförs kunskaperna och lärandet till länets aktörer utifrån lärandeplanens förändringslogik. Kommunikationsplanen beskriver vilka målgrupper resultat och analys ska återföras till och när.

Förslag till beslut

1. Regional utvecklingsstrategi för Västmanlands län, RUS 2030, godkänns.

26 Revidering av finanspolicy

RV200458

Bilaga 31

Sammanfattning

Region Västmanlands finanspolicy föreslås revideras, vilket innefattar justering av fördelning mellan tillgångsslagen i kapitalförvaltningsportföljen (pensionsmedelsportföljen) samt en justering av hållbarhetsavsnittet. Andelen räntebärande värdepapper föreslås minska i normalportföljen, samtidigt som andelen alternativa investeringar (tex fastigheter, infrastruktur etc) föreslås öka i motsvarande andel. Hållbarhetsavsnittet utökas med en skrivning om att regionen uppmanar investeringar som är förenade med FN:s globala mål för hållbar utveckling, ett tillägg

för exkludering av fossila bränslen samt förtydligande kring kontroversiella vapen och internationella konventioner. Vidare föreslås tillägg av att kommande avsättningar till kapitalförvaltningsportföljen ska beslutas av regionfullmäktige.

Beskrivning av ärendet

Under vintern 2017 reviderades finanspolicyn. Finanspolicyn (och riktlinjerna) ses över årligen för att anpassas i förhållande till utvecklingen på de finansiella marknaderna samt förtydligas på de punkter som identifieras i det löpande arbetet.

Region Sörmland, Region Örebro län och Region Västmanland har likalydande finanspolicy och riktlinje. Föreliggande förslag till revidering av delar av finanspolicy är framtaget inom ramen för finanssamarbetet. Ekonomidirektörerna i de tre regionerna har tillsammans lett arbetet, och finansorganisationen i de berörda regionerna har fungerat som arbetsgrupp. Även finansförvaltningens riktlinjer, vilka beslutas av regionstyrelsen, har genomlysts med följd att ett antal förändringar föreslås. Förändringarna gäller framförallt behov av ett utökat avsnitt om skuldförvaltning vilket syftar till att minska regionens ränterisk och finansieringsrisk.

Förslaget till förändring av finanspolicy innefattar en justering mellan tillgångsslagen. Andelen alternativa investeringar föreslås öka med 5 procentenheter i normalportföljen, från 10 till 15 procent, och andelen räntebärande värdepapper minskas med 5 procentenheter i normalportföljen, från 40 till 35 procent. Samtidigt föreslås en ökning av maximala limiterna för alternativa investeringar om 5 procentenheter och en minskning av utländska aktier med motsvarande andel.

Förslag till justeringar mellan tillgångsslagen är en effekt av det fortsatt låga ränteläget på finansmarknaderna vilket gör att ränteplaceringar förväntas ge svag till negativ avkastning. En större andel alternativa placeringar ökar riskspridningen i kapitalportföljen samtidigt som det ger möjlighet till fler avkastningskällor.

Hållbarhetsavsnittet föreslås utökas med skrivning kring att regionen uppmuntrar investeringar som är förenliga med Agenda 2030 och FN:s globala mål för hållbar utveckling, vilket ligger i linje med regionens övergripande hållbarhetsstrategi. I Agenda 2030 finns målet att väsentligt öka andelen förnybar energi vilket motiverar ett förslag på exkludering av fossila bränslen på grund av dess negativa miljö- och klimat effekter. Hållbarhetsavsnittet utökas med en bilaga om internationella konventioner.

Invånarperspektiv

Beslutet bedöms inte få några direkta kortsiktiga konsekvenser för invånarna.

Verksamhetsmässiga/ekonomiska konsekvenser och finansiering

En ökad andel alternativa investeringar och minskad andel räntebärande tillgångar innebär en något högre risk men också en högre förväntad avkastning. I rådande marknadsklimat anses alternativa investeringar ha bättre förutsättningar för avkastning och större möjlighet till olika avkastningskällor än vad räntebärande tillgångar har. Förslaget till justerad tillgångsfördelning förväntas förbättra totalportföljens riskjusterade avkastning över tid.

Miljökonsekvenser

Föreslagna förändringar i hållbarhetsavsnittet förväntas ha en positiv effekt på miljön då exkludering av investeringar i produktion av fossila bränslen innebär en minskad negativ miljöpåverkan. Genom att uppmuntra investeringar förenliga med FN:s globala hållbarhetsmål förväntas regionen investera ansvarfullt och hållbart. Då pensionsmedelsportföljen har placeringar världen över går dessa miljöeffekter inte att tillgodogöra sig regionalt utan måste ses i ett globalt perspektiv. Genom att ställa krav på kapitalförvaltare utifrån FN:s globala hållbarhetsmål kan regionen bidra till en ökad medvetenhet kring bolagens möjligheter och påverkan på de globala hållbarhetsmålen.

Uppföljning

Finansförvaltningen följs upp i enlighet med vad som anges i policyn och riktlinjerna, vilket innebär att fullmäktige får rapport om utvecklingen i delårsrapporter och årsredovisning.

Förslag till beslut

1. Riktlinje för finansförvaltningen fastställs, att gälla under förutsättning av regionfullmäktiges beslut om reviderad finanspolicy.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Regionens finanspolicy revideras enligt förslaget, att gälla från och med 2020-07-01.

27 Översyn resultatregleringsmodell*RV200459*

Genom beslut om ny organisation behöver nuvarande resultatregleringsmodell revideras.

Nuvarande modell togs fram och fastställdes av fullmäktige 2009-06-16. Modellen har därefter reviderats av fullmäktige 2012-04-18 och 2017-04-19.

Bilaga 32

Ett förslag till reviderad resultatregleringsmodell redovisas.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningarna har över tid haft svårt att klara positiva resultat och att återställa ackumulerade underskott. I den nya samlade Hälso- och sjukvårdsorganisationen kommer det ingående underskottet att uppgå till -140 miljoner kronor och utifrån utfall 2019 kommer det adderas ytterligare -100 miljoner kronor. Detta innebär att utöver de besparingsåtgärder som nu lagts i ekonomi i balans behöver ytterligare besparingsåtgärder tas fram som genererar ett överskott motsvarande 240 miljoner kronor. Regionfullmäktige beslutade 2017-02-22 att skriva av Västmanlands sjukhus reglerade underskott (-116 miljoner kronor) för perioden 2011 - 2014.

Vid översynen 2017-04-19 gjordes en avstämning av hur andra regioner gör vad gäller resultathantering. Resultatet visade att nio regioner tillämpade någon form av resultathantering över årsskiftet. Merparten angav att hanteringen inte har lett till någon styreffekt för hälso- och sjukvården. Flera regioner angav att de har justerat bort sjukvårdens underskott.

Att tillämpa någon form av resultathantering är viktigt för verksamheter som är konkurrensutsatta och verksamheter som bedrivs genom gemensamma nämnder samt för forskningsverksamheten som har ett längre tidsperspektiv än ett enskilt budgetår. För dessa verksamheter underlättar resultathanteringen en långsiktig planering av verksamheten.

Mot den bakgrund av vad som beskrivs ovan föreslås att resultathanteringen för hälso- och sjukvården tas bort.

Resultathantering har inte tillämpats för regionkontorets och verksamhet och ledningsstöds övriga verksamheter. Mot den bakgrunden är det inte aktuellt att införa resultathantering för de nya förvaltningarna.

För att fastställa resultat i kommunal verksamhet behöver hänsyn tas till målluppfyllelsen. Utvärdering bör ske av både prestationernas kvantitet och kvalitet samt värderas mot det monetära resultatet. Region Västmanland har inte utvecklade mätmetoder som medger en sådan utvärdering. Mot bakgrund av detta utgår modellen från de ekonomiska resultaten och en bokslutsdialog genomförs innan nivån för resultatreglering fastställs. Vid en sådan dialog görs justering för sådant som inte funnits med i finansieringen, till exempel kostnader för extraordinära händelser, eller sådant som finansierats men som inte utförts.

Under 2020 kommer en dialog att föras med berörda förvaltningar med ambition att förtydliga vad som ska regleras samt vilka underlag som ska tas fram till resultatdialogen.

Utifrån ovanstående föreslås att regionen behåller modellen för verksamheter som är konkurrensutsatta och verksamheter som bedrivs genom gemensamma nämnder samt för forskningsverksamheten inom Centrum för innovation, forskning och utbildning. Dessutom behålls den för kollektivtrafiknämnden som har stort upparbetat överskott och en verksamhet som inte skatteväxlats full ut.

Intraprenaden för vårdcentralerna, som ska driva verksamheten utifrån företagsliknande former har via beslut i regionstyrelsen beviljats ett internt eget kapital. Primärvården, som har delats upp efter den organisationsförändring som gäller från 2020, har ett ackumulerat överskott på 11,1 miljoner kronor 2018. Resultatet för 2019 är ett underskott på 18 miljoner kronor. Om justering sker likt tidigare år för merkostnader för Asyl- och integrationshälsan och för jourmottagningen i Västerås skulle -11,9 miljoner kronor regleras. Detta innebär att tidigare överskott är förbrukat. En uppdelning av Primärvården mellan den del av verksamheten som övergår till den nya hälso- och sjukvårdsorganisationen och vårdcentralerna bedöms vara komplicerad att göra eftersom redovisningen av resultatregleringen legat på övergripande nivå. Primärvårdens reglerade resultat från åren 2010 - 2018 och 2019 års resultat, totalt -0,8 miljoner kronor, avskrivs.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Den reviderade resultatregleringsmodellen godkänns.

28 Resultatreglering för år 2019

RV200460

Sedan verksamhetsåret 2009 tillämpas en resultatregleringsmodell för Region Västmanland. Modellen har reviderats 2012 och 2017. Genom beslut om ny organisation från och med år 2020 har ytterligare en revidering gjorts där beslut fattats om att modellen ska tillämpas för konkurrensutsatta verksamheter och verksamheter som bedrivs genom gemensamma nämnder samt för forskningsverksamheten inom Centrum för innovation och utbildning. Dessutom behålls modellen för Kollektivtrafiknämnden som har en verksamhet som inte skatteväxlat fullt ut. Utifrån detta sker resultatreglering för år 2019 för Kollektivtrafiknämnden, Hjälpmedelsnämnden, Kostnämnden och Centrum för klinisk forskning. Nivån fastställs efter särskild analys i bokslutsdialog. För Intraprenaden för vårdcentralerna tillämpas modellen från och med verksamhetsåret 2020.

Uppföljningsmöte med förvaltningarna rörande verksamheten 2019 har genomförts. Förslag på nivån för ekonomiskt resultat som ligger till grund för resultatreglering har tagits fram och redovisas i tabellen nedan. Utgångspunkt har varit en övergripande avstämning av uppdrag kontra ersättning.

Nedan redovisas förslag till resultatreglering för 2019 för Hjälpmedelsnämnden, Kostnämnden, Kollektivtrafiknämnden samt Centrum för klinisk forskning.

Kollektivtrafiknämnden redovisar ett överskott på 10,3 miljoner kronor. Justering har gjorts av överskottet som beror på inställda turer i tågtrafiken.

Efter beslut i regionstyrelsen har under 2019 ianspråktagits medel hos Centrum för klinisk forskning (9,1 miljoner kronor).

Belopp i miljoner kronor	Resultat 2019	Justering vid bokslutsdialog	Förslag resultatreglering 2019	Ingående resultat	Ianspråktagande 2019	Summa reglerat resultat
Hjälpmedelsnämnden	1,6		1,6	6,5		8,1
Kollektivtrafiknämnden	10,3	-8,9	1,4	17,4		18,8
Kostnämnden	6,8		6,8	- 10,3		-3,5
Centrum för klinisk forskning	10,9		10,9	9,1	-9,1	10,9

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Förslaget till resultatreglering för år 2019 godkänns.

29 Ersättning till patienter över 65 år med dialys i hemmet

RV200456

Sammanfattning

Samverkansnämnden Uppsala-Örebro sjukvårdsregion rekommenderade vid sammanträdet 2019-12-05 - 06 att regionerna fattar beslut om att ge bidrag till de patienter som startar sin dialysbehandling i hemmet efter fyllda 65 år då dessa patienter ej berättigade till den statliga handikappersättningen för merkostnader i hemmet. Rekommendationen är att schablonen för ersättningen läggs på samma

nivå som Försäkringskassans lägsta nivå för merkostnadsersättning. Beloppet justeras årligen.

Beskrivning av ärendet

Enligt lagen om merkostnadsersättning i kapitel 50 i socialförsäkringsbalken (2010:110) kan den som är sjuk eller funktionshindrad under vissa förutsättningar få behovsbaserad merkostnadsersättning från Försäkringskassan från och med det år de fyller 19 år för att täcka de merkostnader det innebär att sköta hemodialys i hemmet, så kallad hemodialys, HHD. Personer som påbörjar sin dialys i hemmet efter 65 års ålder har idag inte möjlighet att få statlig ersättning för merkostnader. Tillgången till HHD innebär många fördelar för patienten och är dessutom mindre kostnadskrävande än assisterad dialys på sjukhus. Oavsett antal berörda patienter kan bidrag till den enskilda patienten motiveras utifrån att bidraget förväntas leda till en kostnadsbesparing för regionen som helhet samt att det avser att täcka kostnader som annars hade funnits i dialysverksamheten.

Invånarperspektiv

Syftet med att ge bidrag till patienterna skulle dels vara att underlätta för de patienter som vill genomgå sina dialysbehandlingar i hemmet, dels att minska kostnaderna för patienten och långsiktigt för regionen.

Patienter i HHD har större kunskaper om sin sjukdom och ett större engagemang i behandlingen. De utvecklar färre medicinska komplikationer och behöver mindre sjukhusvård än patienter i assisterad dialys. Då det redan idag finns organisation och system för HHD blir patientsäkerheten opåverkad med detta förslag. Rekommendationen främjar även en mer jämlik vård utifrån ett åldersperspektiv.

Verksamhetsmässiga/ekonomiska konsekvenser och finansiering

Den genomsnittliga kostnaden för dialysbehandling är cirka 720 000 kronor per patient (snittkostnad per dialys på 4000 kronor) kostnader för sjukresor är ej medräknade. Kostnaden för hemdialys är väsentligt billigare än dialys på sjukhus, de flesta patienter i hemdialys har bloddialys, vilket kostar cirka 200 000 kronor per patient och år, det vill säga 520 000 kronor mindre än snittkostnaden för patienter i dialys.

I dagsläget är det ett fåtal patienter inom Region Västmanland som är över 65 år och aktuella för behandlingsformen det vill säga mindre än en patient per år och därmed en mycket liten ekonomisk påverkan. Det är dock rimligt att anta att på längre sikt kan 5 - 10 personer övergå från bloddialys på sjukhus till bloddialys i hemmet tack vare att de beviljas ett bidrag för merkostnader. Ett antagande om fem patienter övergår till bloddialys i hemmet skulle en kostnadsreducering inom Region Västmanland motsvara storleksordningen 2,6 miljoner kronor årligen.

Föreslås att schablonen för ersättningen läggs på samma nivå som Försäkringskassans lägsta nivå för merkostnadsersättning, för 2019 var detta belopp 1163 kronor per månad, vilket gav ett årligt belopp på 13 956 kronor. Beloppet som lämnas enligt schablon justeras årligen, lika för alla som inte får merkostnadsersättning.

Förslag till beslut är förankrat med företrädare för dialysverksamheten vid medicinkliniken, Västerås som är den medicinklinik som för närvarande erbjuder denna typ av hemdialys.

Miljökonsekvenser

Förslaget bedöms minska antalet sjukresor (ofta med bil eller taxi) till och från dialysbehandlingar på sjukhusen, vilket kan ge små men positiva effekter för miljön.

Uppföljning

Ärendet följs upp i enlighet med hälso- och sjukvårdsförvaltningens ekonomiska uppföljning.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Region Västmanland inför från och med 2020-09-01 ersättning om cirka 14 000 kronor per patient och år enligt schablon till de patienter som startar sin dialysbehandling i hemmet och är över 65 år och inte är berättigade till statlig handikapp- eller merkostnadsersättning, enligt redovisat förslag.

30 Revidering av arbetsordning för regionfullmäktige*RV*

Bilaga 33

Regionfullmäktiges arbetsordning föreslås förtydligas i ett antal avseenden. Förtydligandena avser hantering av replikskiften, bordläggning och återremiss, samt inlämnings- och svarsdag för interpellationer som nu räknas utifrån arbetsdagar. Vidare har ett avsnitt om allmänpolitisk debatt tillfogats och vissa begrepp och lagparagrafer uppdaterats. Förändringarna är förankrade i demokratiberedningen.

Arbetsordningen föreslås också revideras för att möjliggöra deltagande på distans. Tillägget är utformat i enlighet med kommunallagen 5 kap. 16 §, vilket innebär att samtliga deltagare ska kunna se och höra varandra i realtid och i övrigt delta på lika villkor.

Förslag till beslut

1. Reviderad arbetsordning för regionfullmäktige fastställs.

31 Revidering av reglemente för regionstyrelsen och nämnderna*RV200598*

Bilaga 34

Reglementena för regionstyrelsen, kollektivtrafiknämnden, kultur- och folkbildningsnämnden, patientnämnden, den gemensamma ambulansdirigeringsnämnden och den gemensamma hjälpmedelsnämnden föreslås revideras för att möjliggöra deltagande på distans. Tillägget är utformat i enlighet med kommunallagen 6 kap. 24 § och 5 kap. 16 §, vilket innebär att samtliga deltagare ska kunna se och höra varandra i realtid och i övrigt delta på lika villkor.

Förslag till beslut

1. Reviderat reglemente för regionstyrelsen godkänns med redovisade tillägg.
2. Reviderat reglemente för kollektivtrafiknämnden godkänns med redovisade tillägg.
3. Reviderat reglemente för kultur- och folkbildningsnämnden godkänns med redovisade tillägg.
4. Reviderat reglemente för patientnämnden godkänns med redovisade tillägg.

5. Reviderat reglemente för gemensamma ambulansdirigeringsnämnden godkänns med redovisade tillägg, under förutsättning av motsvarande beslut hos respektive huvudman.
6. Reviderat reglemente för den gemensamma hjälpmedelsnämnden godkänns med redovisade tillägg, under förutsättning av motsvarande beslut hos respektive huvudman.

32 Revidering av förbundsordningen för Samordningsförbundet Västra Mälardalen

RV191356

Regionfullmäktige fastställde 2019-09-17 § 96 förslag till reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet Västra Mälardalen. I efterhand har Försäkringskassan påpekat att meningen "Tekniskt hjälpmedel ska kunna användas för att vara närvarande, när det inte finns möjlighet att vara fysiskt på plats" behöver strykas. Anledningen är att inte är möjligt att ha digitala beslutsmöten eftersom samordningsförbund inte omfattas av 6 kap. 24 § i kommunallagen, som handlar om närvaro på distans. Det är inte heller möjligt med beslut per capsulam.

Alla medlemmar behöver nu fastställa samordningsförbundets förbundsordning efter att den aktuella meningen tagits bort. I övrigt har inga förändringar gjorts jämfört med den förbundsordning som fullmäktige tidigare behandlat.

Bilaga 35

Förslag till reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet Västra Mälardalen redovisas.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Det redovisade förslaget till reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet Västra Mälardalen fastställs.

33 Motion om likabehandling av vårdcentraler

RV191459

Bilaga 36

Jenny Landernäs och Håkan Freijd, båda (M), föreslår i en motion inkommen 2019-08-27 att Region Västmanland tar fram en ersättningsmodell som kompenserar privatdrivna vårdcentraler när de regiondrivna går med underskott, att Region Västmanland tar fram nya riktlinjer för konkurrensneutralitet mellan vårdcentraler samt att Region Västmanland vid kommande årsbokslut använder ovanstående modell för att likvärdigt kompensera samtliga vårdcentraler i länet.

Fullmäktiges presidium har överlämnat motionen till regionstyrelsen för yttrande, RF 2019-09-17 § 93 j).

Regionstyrelsens yttrande

Konkurrensneutralitet gällande de ekonomiska villkoren är en viktig grundbult i Lagen om Valfrihet och dess obligatoriska tillämpning i svensk primärvård. Ett område som diskuterats är hur privata utförare ska kompenseras när offentligt driven primärvård redovisar underskott i årsbokslut. Ofta "avskrivs" underskott utan att någon kompensation utgår till privata vårdgivare. Frågan har prövats i förvaltningsdomstolen (2017-03-13) och av konkurrensverket. Det finns inget utslag som juridiskt pekar på att kompensation ska ske.

I Region Västmanland finns en stor andel privata utförare. Därför är det viktigt att regionen har en likvärdig behandling av alla utförare av primärvård. Total konkurrensneutralitet mellan extern leverantör och egenregiverksamhet kan dock vara svår att uppnå, eftersom regionen alltid har det yttersta ansvaret för att patienter får den hjälp de har rätt till, vilket bland annat innebär att tillse att en god geografisk spridning upprätthålls.

För den regiondrivna verksamheten har regionstyrelsen fram tills nu haft särskilda direktiv som syftar till att ge samtliga verksamheter inom vårdval liknande förutsättningar oberoende av driftsform. Inför 2020 har regionens vårdcentraler samlats i en intraprenad. Intraprenaden ska kunna bedrivas under aktiebolagsliknande former utan att den formella associationsformen ändras, vilket innebär ännu ett steg mot konkurrensneutralitet eftersom samtliga vårdcentralers förutsättningar då harmoniseras ytterligare. De styrdokument som finns för intraprenaden säkerställer konkurrensneutraliteten och tydliggör de ekonomiska kraven på de regiondrivna vårdcentralerna/intraprenaden. Därmed finns inte behov av nya riktlinjer avseende konkurrensneutralitet.

Regionen har historiskt också tillämpat en av regionfullmäktige fastställd resultatregleringsmodell som innebär att 100 % av över- och underskott stannar i verksamheten i form av ett internt eget kapital. Motsvarande modell kommer att tillämpas för intraprenaden. Intraprenaden har ett internt eget kapital och om ett negativt eget kapital befaras ska en åtgärdsplan upprättas för hur verksamheten ska nå ekonomisk balans och underskott ska återställas. Om verksamheten inte lyckas med detta kommer regionen att uppta diskussioner om att helt eller delvis kompensera privata utförare i efterhand.

Förslag till beslut

1. Motionen anses besvarad.

34 Motion om värdighetsgaranti för regionens serviceresor

RV191418

Ärendet kompletteras separat.

Bilaga 37 a

Jenny Landernäs och Patrik Andrén, båda (M), föreslår i en motion inkommen 2019-08-19 att Region Västmanland utarbetar rutiner och riktlinjer för en regional värdighetsgaranti gällande den särskilda kollektivtrafiken i Västmanland.

Fullmäktiges presidium har överlämnat motionen till regionstyrelsen för yttrande, RF 2019-09-17 § 93 i).

Bilaga 37 b

Kollektivtrafiknämnden har yttrat sig över motionen vid sammanträdet 2020-05-19 § 53 och föreslår att fullmäktige beslutar att motionen anses besvarad. Regionstyrelsen föreslås ställa sig bakom kollektivtrafiknämndens yttrande och tillstyrka redovisat förslag till beslut.

Kollektivtrafiknämndens yttrande

Serviceresor är ett samlingsnamn för olika resor som är till för personer som har särskilda behov, så som färdtjänst, sjukresor och särskild skolskjuts. Serviceresor är ett komplement till den linjelagda kollektivtrafiken och kan utföras med särskilt anpassade fordon.

2020-05-26

Serviceresorna samordnas utifrån respektive huvudmans regelverk där exempelvis tidsjusteringar regleras och kan därav inte likställas med den allmänna trafiken.

För sjukresorna bär Region Västmanland hela ansvaret. Av 10 kommuner i Västmanland är det två kommuner, Sala och Västerås, som lämnat över upphandling och planering av färdtjänst och särskild skolskjuts till Kollektivtrafikförvaltningen, Region Västmanland. Sala och Västerås kommun har även överfört myndighetsutövningen för färdtjänst till Kollektivtrafikförvaltningen. Kostnader, riktlinjer och regelverk för färdtjänst och särskild skolskjuts kvarstår i Västerås respektive Sala kommun. De övriga kommunerna i länet har hela ansvaret för sin färdtjänst och särskilda skolskjuts.

Under år 2019 genomfördes totalt 440 668 st resor inom färdtjänst, sjukresa och särskild skolskjuts inom Västmanlands län. Det inkom avvikelser motsvarande 0,2 % av dessa genomförda resor. I de befintliga avtal som Kollektivtrafikförvaltningen har tecknat med transportörerna för utförandet av serviceresor ställs tydliga krav på förarnas service, bemötande och kvalitet samt tidspassning bland mycket annat. Kring kraven finns kopplingar till viten om inte dessa efterlevs.

Inom ansvariga verksamheter för nämnda serviceresor finns reglementen, riktlinjer och rutiner som beskriver bestämmelserna utifrån lagens ramar. Utifrån lagstiftningen som berör ovannämnda serviceresor ställs inga krav på kompensationsmekanismer i samband med nämnda serviceresor.

Färdtjänst, sjukresor och särskild skolskjuts betalas helt eller delvis av samhället. Färdtjänsten utgår från färdtjänstlagen (1997:736) som är en transportlagstiftning. Rätten till sjukresor regleras i lagen om resekostnadsersättning vid sjukresor (1991:419). Särskild skolskjuts utgår från Skollagen (2010:800) och Skolskjutsförordningen (1970:340). I dessa reglementen, riktlinjer, rutiner och avtal som respektive nämnd beslutar om regleras krav på service, kvalitet och bemötande.

Idén på en regional värdighetsgaranti för regionens serviceresor är god men eftersom olika nämnder styr regelverk för närvarande och inte enbart utförs i Region Västmanlands regi är frågan svårhanterlig. Därav tillkommer frågor kring vem som ska bära ansvaret för kompensationsmekanismer vid uppkomsten av avvikelser samt vem som bär ansvaret för avvikelsernas uppkomst.

Förslag till beslut

1. Regionstyrelsen ställer sig bakom kollektivtrafiknämndens yttrande och tillstyrker redovisat förslag till beslut.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad.