

| | |
|-----------------|--|
| Organ | Regionfullmäktige |
| Plats | Fullmäktigesalen, Stadshuset, Västerås |
| Tidpunkt | Tisdagen den 19 november 2019, klockan 09.00 |

1 Sammanträdet öppnas**2 Närvaro**

Närvaron kontrolleras genom att ledamöter och tjänstgörande ersättare loggar in i mötessystemet. Ledamöter och ersättare deltar inte i beslut som rör dem själva (gäller inte valärenden).

3 Utseende av två justerare att tillsammans med ordföranden justera dagens protokoll**Förslag till beslut**

1. xxx och yyy utses att utöver ordföranden justera dagens protokoll tisdag den 26 november kl 08.15 i Regionhuset, Västerås.

4 Avsägelse av uppdrag

- a) Hannu Söderlund (KD), Kungsörs kommun, har i skrivelse inkommen 2019-10-24 anhållit om befrielse från uppdraget som ersättare i regionfullmäktige, uppdraget som ersättare i kollektivtrafiknämnden och uppdraget som ersättare i Mälardalsrådet (RV191764).

Förslag till beslut

1. Anhållan under punkt a) beviljas.

5 Anmälningar från Länsstyrelsens protokoll

- a) Länsstyrelsen har som efterträdare till Ann-Charlotte Karlsson (S), Arboga kommun, som ny ledamot i landstingsfullmäktiges västra valkrets utsett Abdul Qorbani (S), Köpings kommun. Vidare har Åse Ellingsen Vesper (S), Köpings kommun, utsetts till ersättare i landstingsfullmäktige.
- b) Länsstyrelsen har som efterträdare till Amanda Lindblad (S), Sala kommun, som ny ledamot i landstingsfullmäktiges östra valkrets utsett Thommy Södergård Åkesson (S), Västerås kommun. Vidare har Jakob Eriksson (S), Västerås kommun, utsetts till ersättare i landstingsfullmäktige.
- c) Länsstyrelsen har som efterträdare till Annika Duan (S), Köpings kommun, som ny ledamot i landstingsfullmäktiges västra valkrets utsett Natalie Nordström (S), Kungsörs kommun. Vidare har Akam Abdi (S), Surahammars kommun, utsetts till ersättare i landstingsfullmäktige.
- d) Länsstyrelsen har som efterträdare till Jan Johansson (SD), Västerås kommun, som ny ledamot i landstingsfullmäktiges östra valkrets utsett Ewa Halvarsson (SD), Västerås kommun. Vidare har Stefan Handing (SD), Västerås kommun, och Conny Johansson (SD), Surahammars kommun, utsetts till ersättare i landstingsfullmäktige.

Förslag till beslut

1. Informationen noteras.

6 Anmälningssärenden

- Bilaga 1 a) Protokoll från sammanträde med kollektivtrafiknämnden 2019-10-15
- Bilaga 2 b) Protokoll från sammanträde med krisledningsnämnden 2019-10-17
- Bilaga 3 c) Delårsrapport 2019 AB Transitio
- Bilaga 4 d) Delårsrapport 2019 Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg
- Bilaga 5 e) Delårsrapport 2 2019 för gemensam ambulansdirigeringsnämnd
- Bilaga 6 f) Budget 2020 för gemensam ambulansdirigeringsnämnd

Förslag till beslut

1. Anmälningssärendena läggs till handlingarna.

7 Handläggning av revisionsrapporter

Kompletteras till fullmäktiges sammanträde

Regionens revisorer har lämnat nedanstående rapporter för yttrande av styrelse eller annan berörd nämnd.

- Rapport....

Rapporterna finns att läsa i sin helhet på regionens webbplats,

<https://regionvastmanland.se/politik/sa-granskas-regionen/>

Förslag till beslut

1. Informationen noteras.

8 Handläggning av motioner

- Bilaga 7 a) Motion från Malin Gabrielsson (KD), inkommen 2019-10-08 om dyslexi-utredningar. Fullmäktiges presidium har överlämnat motionen till regionstyrelsen för yttrande (RV191664).

Förslag till beslut

1. Informationen noteras.

Ärenden beredda av Regionstyrelsen

9 Regionplan och budget 2020 - 2022

RV191748

- Bilaga 8 a-d Regionplanen är regionens övergripande styrdokument och redovisar den politiska viljan och inriktningen för kommande planperiod. Den ligger till grund för styrningen av all verksamhet regionkommunen ansvarar för och finansierar.
- Planen beskriver vad som ska prioriteras inom det regionala utvecklingsuppdraget, hur vårdens struktur och innehåll ska utvecklas för att möta befolkningens behov och hur övriga ansvarsområden ska utvecklas. I budgetdelen beskrivs hur verksamheten ska finansieras, vilken nivå på utdebiteringen som ska gälla och hur resurserna ska fördelas mellan ansvarsområdena.

2019-11-19

Stommen i planen utgörs av fem målområden där den politiska viljeinriktningen uttrycks. Målområden och resultatmål är oförändrade jämfört med Regionplan 2019-2021.

Bland indikatorerna har följande förändringar gjorts: Indikatorn "Nettokostnadsökningstakt" kopplas till målet "Regionen ska uppnå fastställt resultat". Indikatorn "Nyttjande av e-tjänster" kopplas till målet "Vården ska bedrivas på rätt nivå". Till detta mål kopplas en ny indikator med anknytning till utvecklingen av nära vård, "Primärvårdens kostnadsandel av samtlig hälso- och sjukvård", och den hittillsvarande indikatorn "Täckningsgrad" slopas på grund av redovisningsproblem. Inom målet "Regionen ska vara en attraktiv arbetsgivare" tillkommer en ny indikator "Attraktiv arbetsgivare-index".

Nytt i denna plan är att fullmäktige formulerar konkreta uppdrag till regionstyrelse och nämnder. Uppdragen redovisas i punktform inom varje målområde.

Regionens målsättning enligt riktlinjen för God ekonomisk hushållning är att det ekonomiska resultatet över en konjunkturcykel ska motsvara två procent av skatter och statsbidrag. Denna plan lever upp till detta krav. Dock är marginalerna små utifrån de utmaningar regionen har att hantera: stora fastighetsinvesteringar, svårigheter att dämpa kostnadsökningstakten och befintliga obalanser inom hälso- och sjukvården. Dessutom finns osäkerheter runt införandet av ny kostnadsutjämningsmodell vilket leder till osäkra planeringsförutsättningar. För att klara målet om två procent är det avgörande att samtliga verksamheter verkar för att använda resurserna så effektivt som möjligt och ständigt arbetar med att förbättra arbetsätt och tjänster.

I ärendet yrkar

Tomas Högström (M) yrkar bifall till Reviderad budget 2020 Plan 2021 - 2022 från Moderaterna och Kristdemokraterna.

Hans Jansson (V) yrkar bifall till Regionplan och budget från Vänsterpartiet.

Ingvar Jonsson (SD) yrkar bifall till Budget 2020 med regionplan 2021 - 2022 från Sverigedemokraterna.

Barbro Larsson (C) yrkar bifall till beredningens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer de fyra yrkandena mot varandra och finner att regionstyrelsen beslutar enligt beredningens förslag.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Tidigare beslut om ekonomiska ramar, fastställda av regionfullmäktige 2019-06-18 § 70, återkallas.
2. Uppdrag och resultatmål inom samtliga målområden fastställs.
3. Fullmäktiges mål- och indikatoröversikt fastställs.
4. Utdebitering för år 2020 fastställs till 10,88 kronor per skattekrona.
5. Förslag till budget för 2020 och ramar för 2021-2022 fastställs.

6. Regionstyrelsen får i uppdrag att ytterligare intensifiera arbetet med att identifiera kostnadsdämpande åtgärder för att uppnå ekonomi i balans inom regionen och samtliga förvaltningar.
7. Regionplan och budget 2020-2022 i sin helhet fastställs.

Reservation

Tomas Högström, Mikael Andersson Elfgrén och Jenny Landernäs, alla (M), samt Malin Gabrielsson (KD) reserverar sig till förmån för Tomas Högströms yrkande.

Hans Jansson (V) reserverar sig till förmån för sitt yrkande.

Ingvar Jonsson och Sven Fallgren, båda (SD), reserverar sig till förmån för Ingvar Jonssons yrkande.

10 Revidering av Region Västmanlands informationssäkerhetspolicy*RV191749*

Dåvarande landstingsfullmäktige antog år 2015 en informationssäkerhetspolicy för landstinget Västmanland (2014-09-24 § 11, dnr LTV141000). Policyn slår fast ett antal centrala principer som gäller regionens arbete med informationssäkerhet. Till exempel betonas vikten av ett systematiskt arbete baserat på riskanalyser och ständiga förbättringar.

Bilaga 9

Policyn har kompletterats med riktlinjer och instruktioner som mer utförligt reglerar tillämpningen.

Det nu föreliggande förslaget innehåller språkliga justeringar och förtydliganden. Dessutom har viss anpassning gjorts i förhållande till Dataskyddsförordningen som trädde ikraft år 2018.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Redovisat förslag till reviderad informationssäkerhetspolicy fastställs.

11 Prisjustering för Folktandvården Västmanland AB och Specialisttandvården Västmanlands sjukhus*RV191750*

Bilaga 10

Priserna för Folktandvården i Västmanland AB samt Specialisttandvården inom Västmanlands sjukhus baseras på referensprislistan som fastställs av Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket, TLV. Nivån på den nationella referensprislistan har nu justerats av TLV. För 2020 motsvarar ökningen av referensprislistan för Folktandvården Västmanland AB en ökning med 2,0 %. För Specialisttandvården inom Västmanland sjukhus motsvarar det en uppräknings på 2,7 %.

Både Folktandvården och Specialisttandvården har framfört att Region Västmanland är i stort sett ensam om att följa TLV:s referensprislista. För att inte tappa i konkurrenskraft har styrelsen för Folktandvården Västmanland AB samt Specialisttandvården inom Västmanlands sjukhus begärt att få höja sina priser utöver TLV:s referensprislista.

Under året har det initierats en översyn av nuvarande strategi för tandvårdens prissättning. Arbetet med översynen fortgår och ytterligare underlag behövs innan eventuellt förslag om förändrad prissättningsstrategi kan läggas fram. Både Folk-

2019-11-19

tandvården Västmanlands AB och Specialisttandvården inom Västmanlands sjukhus bedöms kunna klara driva sin verksamhet utifrån TLV:s höjningsnivå för 2020.

Styrelsen för Folktandvården Västmanland AB och Specialisttandvården inom Västmanlands sjukhus föreslår också en justering av priset för de åtgärder som inte omfattas av den nationella referensprislistan, så kallade lokala åtgärder, enligt TLV:s justering av åtgärden "Basundersökning och diagnostik utförd av tandläkare". För några åtgärder förslås oförändrat pris.

TLVs prislista för 2020 finns att läsa på:

https://www.tlv.se/download/18.3764f3f416b52b886f79a088/1560865930391/HSLF-FS_2019_9.pdf

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Prislista för Folktandvården Västmanland AB och Specialisttandvård inom Västmanlands sjukhus fastställs till gällande nivå för den nationella referensprislistan från och med 2020-01-15.
2. Regionfullmäktige fastställer prisjustering för Folktandvården Västmanland AB och Specialisttandvård inom Västmanlands sjukhus för lokala åtgärder, att gälla från och med 2020-01-15.

Protokollsanteckning

Bilaga 11

Tomas Högström, Mikael Andersson Elfgrén och Jenny Landernäs, alla (M), lämnar protokollsanteckning enligt bilaga.

12 Revidering av reglemente för gemensamma hjälpmedelsnämnden

Bilaga 12

Förvaltningen Hjälpmedelscentrum upphör 2020-01-01 och ingår därefter som en verksamhet i den samlade Hälso- och sjukvårdsförvaltningen. Förändringarna i reglementet är därmed i huvudsak redaktionella. Förslagen fastställs av respektive huvudmans fullmäktige.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Det redovisade förslaget till reglemente för den gemensamma hjälpmedelsnämnden godkänns för Region Västmanlands del, att gälla 2020-01-01 – 2022-12-31.

13 Reviderad budgetmodell för sjukvårdens larmcentral och reviderat samverkansavtal för den gemensamma ambulansdirigeringsnämnden

SVLC190009

Den 1 juni 2015 bildade dåvarande Landstinget i Västmanland och Landstinget i Uppsala län en gemensam nämnd för ambulansdirigering med Västmanland som värd. Den 1 september 2017 inträdde dåvarande Landstinget Sörmland i nämnden. Nämnden ansvarar för att samordna ambulansdirigeringen i länen och att erbjuda länen invånare en ambulansdirigering som medverkar till en robust och patientsäker vårdkedja.

2019-11-19

Nuvarande budgetmodell bygger på att de tre parterna redovisar respektive regions intäkter och kostnader för att bedriva verksamheten. Samtliga kostnader exklusive lokalkostnader delas lika mellan parterna.

Regionernas interna budgetprocesser skiljer sig åt vad gäller såväl tidpunkter för bokslut, budget och prognos, som för riktlinjer kring till exempel budgetering. Detta har lett till att modellen upplevts som komplicerad, administrativt tung och omständlig. Regionernas olika tidsramar har gjort att Ambulansdirigeringsnämnden fått information efter det att respektive part lämnat sina budgetförslag och prognoser i den egna regionen.

För att på ett bättre sätt hantera problemen med tre olika processer föreslås en justering av tidslinjen för nämndens budgetarbete samt att personalkostnaderna inte fördelas lika mellan parterna. Den nya modellen innebär att nämnden kommer in i ett tidigare skede i budgetprocessen och därmed får en större möjlighet att påverka budgeten.

Budgetmodell

Respektive part upprättar, till nämndens första möte för året, ett förslag till budget för sin enhet inom Sjukvårdens Larmcentral. Ambulansdirigeringsnämnden beslutar sedan om att rekommendera respektive parts fullmäktige att fastställa nivån på ramar för respektive part. Ett samlat budgetförslag för hela verksamheten bereds och föreläggs nämnden för godkännande senast i oktober året före verksamhetsåret. Gemensamma kostnader som ansvarig tjänsteman, administration och kostnader för teknikstöd ska ingå i budgeten.

I budgeten ska samtliga kostnader för verksamheten ingå. Fördelningen av kostnader enligt ovan görs dock exklusive parternas kostnader för personal, lokaler och avskrivningar i den egna verksamheten. Respektive part ansvarar för att det finns ändamålsenliga och effektiva lokaler tillgängliga för respektive parts enhet inom Sjukvårdens Larmcentral. Kostnaderna för verksamheten fördelas lika (33,3 %) mellan de tre parterna.

Om över- eller underskott uppstår i bokslut regleras detta årligen genom överenskommelse mellan de samverkande parterna i nämnden.

Ambulansdirigeringsnämnden beslutade 2019-06-03 § 36 att ändra budget- och fördelningsmodell för Sjukvårdens Larmcentral enligt redovisat förslag, under förutsättning av likalydande beslut hos respektive parts fullmäktige.

Bilaga 13

Utifrån de föreslagna förändringarna i budgetmodellen föreslås också erforderliga justeringar av Samverkansavtal för gemensam Ambulansdirigeringsnämnd år 2019 - 2022. Ett förslag till justerat samverkansavtal redovisas.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Redovisat förslag till ändrad budgetmodell för Sjukvårdens Larmcentral godkänns för Region Västmanlands del och under förutsättning av motsvarande beslut i övriga parters fullmäktige, att gälla från och med 2020-01-01.
2. Redovisad ändring av Samverkansavtal för gemensam Ambulansdirigeringsnämnd år 2019 - 2022 godkänns för Region Västmanlands del och under

förutsättning av motsvarande beslut i övriga parter fullmäktige, att gälla från och med 2020-01-01.

14 Ny kostnadsfördelningsmodell och långsiktigt program för Tåg i Bergslagen

RV191751

Sammanfattning

Bilaga 14 a-f

Genom att införa dimensionerande fordon (utökat trafikutbud som kräver fordonsanskaffning) som en parameter vid fördelning av Tåg i Bergslagens underskott skapas bättre förutsättningar för respektive ägare att genomföra förändringar av trafikutbudet, som kräver fler fordon. Incitamentet att hushålla med de gemensamma fordonsresurserna stärks också.

Det långsiktiga programmet ligger i linje med regionens ambitioner med att förstärka utbudet och kapaciteten i regionen.

Beskrivning av ärendet

Bilaga 15

Kollektivtrafiknämnden beslutade vid ett extra sammanträde 2019-10-15 § 59 att ställa sig bakom förslaget till ny kostnadsfördelningsmodell och Långsiktigt program för Tåg i Bergslagen samt att föreslå respektive parts fullmäktige att besluta att ny kostnadsfördelningsmodell för Tåg i Bergslagen godkänns, att "Långsiktigt program för Tåg i Bergslagen" godkänns som bilaga till ägardirektiven, samt att erforderliga justeringar av ägardirektivet godkänns.

Fördelningsmodellen

Den hittills rådande fördelningsmodellen av Tåg i Bergslagens ekonomiska underskott baseras på andelen körda kilometer och stopp vid resandestationer inom respektive län. Vid förändringar av trafikutbudet hos en ägare, som påverkar antalet dimensionerande fordon, innebär modellen oftast ekonomiska konsekvenser för de andra ägarna.

Därför föreslås en tredje parameter; dimensionerande fordon. Genom att respektive ägare belastas med en genomsnittlig hyreskostnad för det antal fordon som dimensionerar trafikutbudet under vardagar vid högtrafik, förmiddag (6:30 – 8:30) och eftermiddag (16:00 – 18:00), dämpas effekterna av en ägares förändringar för de andra ägarna. Fordon som geografiskt befinner sig i ett eller flera län inom tidsspannen ovan knyts till lika delar till respektive ägare.

Exempel: En tur som går Gävle – Borlänge kl 07:00 – 8:30 delas för ena halvan (morgonen) mellan Gävleborg och Dalarna. Samma tågomlopp går kl 16:00 från Borlänge till Mora tur och retur, vilket innebär att Dalarna belastas med den andra halvan (eftermiddagen). Gävleborg belastas alltså för 0,25 och Dalarna för 0,75 dimensionerande fordon enligt ovanstående exempel.

I de fall en ägare ställer särskilda krav, till exempel storlek, och därför har behov av att "låsa" fordonet till en avgränsad trafik belastas ägaren med den faktiska hyreskostnaden istället för den genomsnittliga.

2019-11-19

Övriga kostnader, inklusive reservfordon, fördelas enligt samma princip som tidigare, det vill säga efter andelen körda kilometer och stopp vid resandestationer inom respektive län.

Syftet med att införa en ny fördelningsparameter är att underlätta beslutsprocessen för att förändra trafiken enligt respektive ägares ambitioner i framtiden samt ge en bättre möjlighet att påverka den egna ekonomin och att hushålla med de gemensamma fordonsresurserna.

Justering av ägardirektivet

För att styrelsen för Tåg i Bergslagen ska planera för införandet av det långsiktiga programmet för Tåg i Bergslagen krävs en justering av ägardirektivet. "Långsiktigt program för Tåg i Bergslagen" blir en bilaga till ägardirektivet. På så sätt blir programmet en del av ägardirektivet, och styrelsen har i uppdrag att verkställa det. Styrelsen kan därefter börja arbeta fram förslag på fordonsanskaffning utifrån de ramar som framgår av programmet. När förslag föreligger kommer respektive regionfullmäktige sedan att få fatta beslut om bland annat borgensåtaganden för själva fordonsanskaffningen.

Ägardirektivet föreslås därför kompletteras under rubriken Verksamhetens mål och uppdrag med texten: "Ägarnas ambitioner och trafikutbud framgår av bilaga 1 'Långsiktigt program för Tåg i Bergslagen'". Bilagan beslutas gemensamt av ägarnas fullmäktigeförsamlingar och kan över tid förändras genom nya beslut.

Kostnader och finansiering

Beslutet om den nya fördelningsmodellen innebär en kostnadsökning för regionen på ca 1,6 miljoner kronor i bruttokostnadsökning. Denna kostnadsökning samt kostnaden för utbudsökningen som framgår i programmet kommer att hanteras inom förvaltningens befintliga ram.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Besluten under punkterna 2 – 4 gäller under förutsättning av övriga delägares likalydande beslut.
2. Ny kostnadsfördelningsmodell för Tåg i Bergslagen godkänns.
3. "Långsiktigt program för Tåg i Bergslagen" godkänns som bilaga till ägardirektiven.
4. Erforderliga justeringar av ägardirektivet och övriga styrande dokument godkänns.

Protokollsanteckning

Bilaga 16

Tomas Högström, Mikael Andersson Elfgrén och Jenny Landernäs, alla (M) lämnar protokollsanteckning enligt bilaga.

15 Partistöd 2020

Region Västmanlands partistöd består av ett grundstöd och ett mandatbundet stöd.

- Grundstödet uppgår till 3,0 prisbasbelopp per parti och år.
- Mandatstödet uppgår till 2,7 prisbasbelopp per mandat och år.

2019-11-19

Som stöd till ungdomsorganisationerna erhåller respektive parti 1 500 kronor per mandat och år.

Enligt riktlinjerna ska partistödet beräknas efter föregående års prisbasbelopp. Som en följd av arbetet med ekonomi i balans sker ingen uppräknings för 2020. Partistöd och ersättning för gruppmöten 2020 beräknas således efter prisbasbelopp 2018.

Enligt kommunallagens regler för partistöd och de riktlinjerna som regionfullmäktige tidigare fastställt ska årliga beslut fattas om utbetalning av partistödet.

De partier som är mottagare av partistödet ska årligen lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts för sitt huvudsakliga ändamål: att stärka det politiska partiets ställning i den kommunala demokratin.

Redovisningen avser perioden 1 januari-31 december och lämnas in till fullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång.

I redovisningen av partistödet från Region Västmanland ska följande ingå:

- Partistödets omfattning för det aktuella året.
- Hur partistödet har använts för att stärka partiets ställning i den kommunala demokratin.
- I vilken mån överföringar har gjorts till delar av partiorganisationen utanför den utbetalande kommunen eller regionen samt vilka motprestationer som i så fall har erhållits.

Redovisningen undertecknas av behörig företrädare för partiet.

Partierna utser en granskare som lämnar en granskningsrapport till regionen. Granskningsrapporten från granskaren ska tydligt intyga att partiets redovisning ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts och att de uppgifter som partiet redovisar är korrekta. Granskarens namn och kontaktuppgifter ska tydligt framgå. Granskningsrapporten ska ha inkommit till Region Västmanland senast 30 juni året efter det år redovisningen avser.

Inkommer inte redovisningen eller granskningsrapporten inom utsatt tid så ska fullmäktige besluta om att partistöd inte ska betalas ut alternativt återkräva utbetalt partistöd.

I ärendet yrkar

Ingvar Jonsson (SD) yrkar på tillägg av att partistödet reduceras med ytterligare 2 miljoner kronor.

Helena Hagberg yrkar bifall till beredningens förslag och avslag på Ingvar Jonssons tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Ingvar Jonssons tilläggsyrkande mot avslag och finner att regionstyrelsen avslår yrkandet.

Därefter konstaterar hon att regionstyrelsen beslutar enligt beredningens förslag.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Partistöd utbetalas för 2020 till de partier som finns representerade i regionfullmäktige.
2. Partistöd och ersättning för gruppmöten beräknas efter prisbasbelopp 2018.

Reservation

Ingvar Johansson och Sven Fallgren, båda (SD) reserverar sig till förmån för Ingvar Jonssons yrkande.

16 Motion om att skapa en fungerande primärvård i Västmanland*RV181717*

Bilaga 17

Tomas Högström (M) och Malin Gabrielsson (KD) föreslår i en motion inkommen 2018-10-15 att Region Västmanland inleder arbetet med att organisera primärvården i bolagsform.

Fullmäktiges presidium har överlämnat motionen till regionstyrelsen för yttrande, RF 2018-11-21 § 123 a).

Anmäls att beredningstiden för motionen vid fullmäktiges behandling har överstigit ett år.

Regionstyrelsens yttrande

I mars 2017 tillsattes utredningen "samordnad utveckling för god och nära vård" och därmed togs det första steget i en omfattande strukturereform för att primärvården ska bli den tydliga basen i hälso- och sjukvården. Utredningsuppdraget handlade om att utveckla en modern, jämlik, tillgänglig och effektiv vård, där basen i den nära vården utgörs av primärvården. Utredningen ska vara klar med sitt slutbetänkande i mars 2020 och hittills har tre delbetänkanden lämnats.

Hur den regiondrivna primärvården ska organiseras framgent har ingått i det uppdrag som regionstyrelsen beslutade att ge regiondirektören vid sammanträdet 2019-03-05 § 48, det vill säga att genomföra en samlad organisation för hälso- och sjukvården i Västmanland från 1 januari 2020 samt att utreda möjligheter och konsekvenser för övrig organisation och genomföra nödvändiga organisationsförändringar från 1 januari 2020.

I den nya organisationen delas hälso- och sjukvården upp i två områden: nära vård och akutsjukvård. Organisationsförslaget föreslår att såväl de privata som de offentliga vårdcentralerna organisatoriskt förläggs utanför de två delarna av hälso- och sjukvården. Både den privata och den regiondrivna primärvården arbetar fortsatt efter primärvårdsprogrammets innehåll och uppdrag.

Som en följd av detta ställningstagande, och LOV-lagstiftningens starka krav på att konkurrensneutralitet ska råda mellan olika utförare av primärvård, finns således ett behov av att avskilja drift av regiondrivna vårdcentraler från "beställarfunktionen", det vill säga att utforma och följa upp primärvårdsuppdraget.

Med anledning av detta har frågan om bolagisering av vårdcentralerna prövats. En bidragande orsak att inte gå vidare med bolagiseringsalternativet har varit

2019-11-19

osäkerheten kring de ökade kostnader som en bolagisering medfört med avseende införande av moms på inhyrda läkare och sjuksköterskor från och med 2019-07-01.

I det förslag som har lagts fram föreslås att den regiondrivna primärvården organiseras likt de privata utförarna, men inom regionen i en intraprenad.

Driftformen intraprenad innebär en ambition att i förhållande till ordinarie förvaltningsdrift skapa större frihetsgrader och mandat i utformningen av hur uppdraget ska genomföras. Intraprenaden ska kunna bedrivas under aktiebolagsliknande former utan att den formella associationsformen ändras. Det innebär att intraprenaden fortfarande är en del av regionens verksamhet och fortsatt har samma organisationsnummer som övrig verksamhet inom regionen. De medarbetare som idag arbetar inom den regiondrivna primärvården kommer fortsatt i intraprenaden vara regionanställda precis som idag.

Driftformen underlättar en framtida bolagisering av verksamheten om förutsättningarna förändras.

I ärendet yrkar

Tomas Högström (M) yrkar bifall till motionen.

Helena Hagberg (L) yrkar bifall till beredningens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer de båda yrkandena mot varandra och finner att regionstyrelsen beslutar enligt beredningens förslag.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad.

Reservation

Tomas Högström, Mikael Andersson Elfgren och Jenny Landernäs, alla (M), samt Malin Gabrielsson (KD) reserverar sig till förmån för Tomas Högströms yrkande.

17 Motion om att införa 80-90-100 som arbetstidsmodell

RV181925

Bilaga 18

Hans Jansson och Pratima Åslund, båda (V), föreslår i en motion inkommen 2018-11-13 att Region Västmanland utreder möjligheten att införa 80-90-100 som modell, att Region Västmanland snarast startar upp pilotverksamhet inom lämplig verksamhet, samt att pilotprojektet utvärderar efter 2 år.

Fullmäktiges presidium har överlämnat motionen till regionstyrelsen för yttrande, RF 2018-11-21 § 123 d).

Anmäls att beredningstiden för motionen vid fullmäktiges behandling har överstigit ett år.

Regionstyrelsens yttrande

Region Västmanland har idag en arbetstidsmodell för de medarbetare som arbetar ständigt natt och rotation natt. Kollektivavtal finns med Kommunal, Vision, Naturvetarna och Vårdförbundet. Syftet med arbetstidsmodellen är att ge hälsosamma

2019-11-19

arbetstider för berörda medarbetare med återhämtning genom en arbetstidsförkortning.

Om en arbetstidsförkortning enligt motionärernas förslag tillämpas på medarbetare som arbetar ständig natt eller i rotation innebär det att de som har arbetstidsförkortning enligt innevarande arbetstidsmodell dessutom kan ta del av en ytterligare arbetstidsförkortning. Det kan ge schemaläggningssmässiga konsekvenser som gör att det behövs ytterligare personal eller ett ökat övertidsuttag för att upprätthålla motsvarande bemanning som idag. Ett alternativ kan då vara att tillämpa den modell som föreslås i motionen för enbart medarbetare som arbetar dagtid, vilket kan ge en upplevelse av orättvisa för övriga medarbetare.

Region Västmanland har idag drygt 719 medarbetare i ålders åldersspannet 61 till 65 varav 201 arbetar i rotation eller ständig natt. Ett räkneexempel där vi ponerar att 10 % av åldersgruppen väljer ingå i modellen med en genomsnittlig lön (exklusive läkarna) på 32 400 kr blir produktionsbortfallet 20 % men lönekostnaden reduceras med 10 % och pensionsavsättningen kvarstår i sin helhet. Den kvarstående kostnaden per år blir då ca 5,6 miljoner kronor per år. Ska dessutom den bortfallna produktionen ersättas blir det i exemplet 14 heltidstjänster med en tillkommande kostnad motsvarande 8,2 miljoner kronor.

En betydande del av regionens verksamhet sker i 24/7-verksamhet vilket skiljer regionen från kommuner, som inte har lika stor andel medarbetare som arbetar på det sättet. Det är korrekt att några kommuner, däribland Eskilstuna kommun, nyligen har infört modellen, och Region Västmanland har valt att avvakta deras utvärdering vilken ännu inte finns att tillgå. Inga regioner har ännu valt att införa en modell liknande den som föreslås i motionen.

Regionstyrelsen vill också framhålla att överenskommelser om arbetstidsförkortningar eller andra förmåner bör nås genom kollektivavtal mellan marknadens parter och inte genom politiska beslut.

I ärendet yrkar

Hans Jansson (V) yrkar bifall till motionen.

Helena Hagberg (L) yrkar bifall till beredningens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer de båda yrkandena mot varandra och finner att regionstyrelsen beslutar enligt beredningens förslag.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad.

Reservation

Hans Jansson (V) reserverar sig till förmån för sitt yrkande.

18 Motion om att debitera sena avbokningar

RV192162

Bilaga 19

Anna Nygren, Mikael Andersson Elfgrén och Stephanie Bruksgård, alla (M), föreslår i en motion inkommen 2018-12-20 att Region Västmanland avgiftsbelägger avbokningar inom sjukvården som sker senare än 24 timmar innan besök.

Fullmäktiges presidium har överlämnat motionen till regionstyrelsen för yttrande, RF 2019-02-19 § 7 a).

Regionstyrelsens yttrande

Frågan om att införa avgift för sena avbokningar har prövats vid ett flertal tillfällen i Region Västmanland.

Vid den senaste översynen av patientavgifterna i Region Västmanland diskuterades frågan om att införa en tidsgräns för avbokning av besök. Överväganden om för- och nackdelar med en tidsgräns har resulterat i att hälso- och sjukvården nu i stället för att införa en tidsgräns har valt att prioritera att arbeta med sms-påminnelser och förbättrade rutiner i samband med kallelsen, men också med att utveckla möjligheten till bokning, ombokning och avbokning via webben i syfte att minska antalet uteblivna besök.

I ärendet yrkar

Mikael Andersson Elfgrén (M) yrkar bifall till motionen.

Helena Hagberg (L) yrkar bifall till beredningens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer de båda yrkandena mot varandra och finner att regionstyrelsen beslutar enligt beredningens förslag.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Motionen avslås.

Reservation

Tomas Högström, Mikael Andersson Elfgrén och Jenny Landernäs, alla (M), samt Malin Gabrielsson (KD) reserverar sig till förmån för Mikael Andersson Elfgréns yrkande.

19 Motion om att se över ersättningssystemet/kapiteringen till primärvården

RV190134

Bilaga 20

Hans Jansson (V) föreslår i en motion inkommen 2019-01-17 att Region Västmanland skyndsamt och vetenskapligt utreder/undersöker om ersättningssystemet ger den effekt det är tänkt, samt att resultatet av utredningen/undersökningen används som underlag till eventuella förändringar i ersättningssystemet.

Fullmäktiges presidium har överlämnat motionen till regionstyrelsen för yttrande, RF 2019-02-19 § 7 d).

2019-11-19

Regionstyrelsens yttrande

Motionären beskriver utvecklingen över tid och uppbyggnaden av den fasta delen med dess tre komponenter: åldersviktning, ACG (=vårdtyngd via diagnoser) och CNI (Care Need Index).

De senaste omfattande förändringarna av regionens ersättningsmodell gjordes 2016. En del bestod av att ersätta täckningsgrad med ett avståndstillägg, där mer perifera vårdcentraler fick en ökad ersättning för sitt mer omfattande akutuppdrag, som de har till följd av att de ligger längre från sjukhus/akutsjukhus. Denna ändring fick stor acceptans, då den är relevant och ej påverkbar (objektiv).

Den andra ändringen innebar att antalet parametrar som påverkar Care Need Index ändrades från sju till fyra. Det innebar en förstärkt omfördelningseffekt så att socioekonomiskt tunga vårdcentraler som Bäckby, Capio Vallby och Oxbacken fick högre ersättning på bekostnad av att vårdcentraler med lågt CNI tappade motsvarande intäkter.

Motionen skrevs i ovan beskrivna kontext för knappt ett år sedan. Sedan dess har mycket hänt inom området styrning och ledning av hälso- och sjukvården. Det har bland annat kommit delbetänkanden från flera statliga utredningar som har till uppdrag att se över hälso- och sjukvårdens framtida styrning.

Motionären ställer i motionen en i sammanhanget mycket relevant fråga – kompenserar det ersättningssystem som idag används för skillnader i vårdtyngd och socioekonomiska förutsättningar? Därtill pekar motionären, helt korrekt, på att det finns stora skillnader mellan hur ersättningssystemet inom Region Västmanland är uppbyggt i jämförelse med andra närliggande regioner. Motionären uttrycker också önskemål kring att vetenskapligt utvärdera om det system som används i Västmanland är rätt konstruerat.

Den statliga utredaren Anna Nergård säger i sitt första delbetänkande (SOU 2018:39 "God och nära vård – en primärvårdsreform") att "Det finns inte några optimala lösningar, varför litteraturen ofta rekommenderar en kombination av principer samt att aktiviteter bland utförare följs upp."

I utredningen "Styrning och vårdkonsumtion ur ett jämlikhetsperspektiv" (SOU 2018:55) som leddes av Göran Stiernstedt, konstateras att "det är svårt att veta om styrsystemen främjar en jämlik och behovsbaserad vård".

I utredningen "Digifysiskt vårdval" (SOU 2019:42) som presenterades alldeles nyligen, finns rekommendationer till regionerna om ett reformpaket innehållande en digifysisk vårdreform. Utredaren föreslår i sin utredning omfattande förändringar i styrningen av framtidens primärvårdsystem. Han pekar på vikten av att skapa ett primärvårdsystem som tar sin utgångspunkt i en jämlik, behovsbaserad vård som erbjuder bättre kontinuitet, genom att patienten knyts till namngiven läkare. Det blir också en viktig del i omställningen till en mer nära vård.

För att kunna infria dessa rekommendationer, behöver ersättningssystemet ses över och utformas annorlunda.

2019-11-19

Mot bakgrund i ovanstående resonemang stöder regionstyrelsen motionärens yrkande om att ersättningssystemet för primärvårdsprogrammet behöver ses över.

Motionärens andra yrkande handlar om att resultatet av utredningen/undersökningen används som underlag till eventuella förändringar i ersättningssystemet.

I utredningen "Digifysiskt vårdval" betonas behovet av att säkerställa möjligheterna till en mer jämlik vård. Utredningen har därmed fått i uppdrag att, med utgångspunkt i tillitsbaserad styrning, överväga vilka styrsystem som bäst främjar måluppfyllelse samt föreslå förändringar i ersättnings- och finansieringsmodeller.

Regionstyrelsen vill därför avvakta slutbetänkandet och därefter utforma Region Västmanlands primärvårdsprogram samt ersättningssystem.

I ärendet yrkar

Hans Jansson (V) yrkar bifall till motionen i dess helhet.

Helena Hagberg (L) yrkar bifall till beredningens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer de båda yrkandena mot varandra och finner att regionstyrelsen beslutar enligt beredningens förslag.

Regionstyrelsens förslag till fullmäktiges beslut

1. Motionens första yrkande bifalls.
2. Motionens andra yrkande avslås.

Reservation

Hans Jansson (V) reserverar sig till förmån för sitt yrkande.

20 Inkomna interpellationer

- | | |
|-------------|---|
| Bilaga 21 a | a) Interpellation från Mohammed Rashid (M) om kontroll av läkemedelsförskrivningen till patienter via nätläkare (RV191757) |
| Bilaga 22 a | b) Interpellation från Heidi-Maria Wallinder (V) om regiondrivna vårdcentraler på intraprenad (RV191835) |
| Bilaga 23 a | c) Interpellation från Malin Gabrielsson (KD) om Västmanlands mödravård (RV191674). Fullmäktige beslutade 2019-10-22 § 123 d) att interpellationen får ställas. |
| Bilaga 24 a | d) Interpellation från Anna Nygren (M) om listning på vårdcentraler (RV191680) Fullmäktige beslutade 2019-10-22 § 123 e) att interpellationen får ställas. |

Förslag till beslut

1. Interpellationerna a) – b) får ställas.

21 Svar på interpellationer

Kompletteras till fullmäktiges sammanträde

- Bilaga 21 b a) Interpellation från Mohammed Rashid (M) om kontroll av läkemedelsförskrivningen till patienter via nätläkare (RV191757)
- Bilaga 22 b b) Interpellation från Heidi-Maria Wallinder (V) om regiondrivna vårdcentraler på intraprenad (RV191835)
- Bilaga 23 b c) Interpellation från Malin Gabrielsson (KD) om Västmanlands mödravård (RV191674)
- Bilaga 24 b d) Interpellation från Anna Nygren (M) om listning på vårdcentraler (RV191680)

Förslag till beslut

1. Interpellationerna under punkt a) - d) anses besvarade.

22 Valärenden

Kompletteras till fullmäktiges sammanträde

Fyllnadsval

1. Kollektivtrafiknämnden 2019-11-19 -- 2022-10-14

En ersättare. Fyllnadsval efter Jan Johansson (SD), Västerås kommun.

Ersättare

Namn (SD), kommun

2. Kollektivtrafiknämnden 2019-11-19 -- 2022-10-14

En ersättare. Fyllnadsval efter Hannu Söderlund (KD), Kungsörs kommun.

Ersättare

Namn (KD), kommun

3. Mälardalsrådet 2019-11-19 – ordinarie årsmöte 2023

En ersättare. Fyllnadsval efter Hannu Söderlund (KD), Kungsörs kommun.

Ersättare

Namn (KD), kommun

4. Förvaltningsrätten i Uppsala 2019-11-19 -- 2019-12-31

En nämndeman. Fyllnadsval efter David Folkebrandt (MP), Västerås kommun.

Nämndeman

Namn (MP), kommun

Förslag till beslut

1. Fullmäktige förrättar valen enligt valberedningens förslag.

23 Sammanträdet avslutas